

推动水利高质量发展 保障我国水安全 为确保基本实现社会主义现代化 取得决定性进展作出水利贡献

水利部党组书记、部长 李国英

这次会议的主要任务是：全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定不移践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要论述精神，落实中央经济工作会议、中央农村工作会议部署，总结2025年和“十四五”水利工作，谋划“十五五”水利发展目标任务，部署2026年水利重点工作。

一、2025年和“十四五”水利工作

2025年是“十四五”规划收官之年。习近平总书记对水利工作作出一系列重要指示批示。李强总理、刘国中副总理等领导同志多次考察指导、专题研究水利工作。一年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各级水利部门和广大水利干部职工坚韧不拔、苦干实干，圆满完成全年目标任务。一是水旱灾害防御方面。成功应对海河“25·7”区域性大洪水、汉江流域历史罕见旱涝两极情势以及内蒙古大黑河流域洪水风险，有效抵御913条河流超警以上洪水、42条河流超历史实测记录洪水。有力保障西南地区、北方冬麦区、黄淮江淮等地旱区城乡供水安全和农业灌溉用水需求。二是国家水网建设方面。全年完成水利建设投资12848亿元，连续4年超万亿元。实施各类水利项目47563个，吸纳就业315万人。三峡水运新通道、太浦河后续一期、辽宁辽东半岛水资源配置工程可研获批，淮河干流浮山以下段、峡涡段行洪区调整和建设，四川引大济岷、湖南洞庭湖重点垸堤防加固等27项重大工程开工建设，黄河古贤水利枢纽工程导流洞顺利贯通。三是复苏河湖生态环境方面。88条（个）母亲河（湖）复苏目标任务全面完成。断流27年的西辽河

实现全线贯通，枯竭60年的保定一亩泉实现复涌。印发《河湖生态流量管理办法（试行）》《关于全面推进幸福河湖建设的意见》。广东北江、河北滹沱河等重大违建依法全面拆除。地下水禁采区、限采区划定基本完成。四是数字孪生水利体系建设方面。七大江河数字孪生流域建设稳步推进，“国家水网一张图”初步构建，数字孪生三峡、数字孪生南水北调等11个重点工程投入实战应用，49处数字孪生灌区先行先试、32处数字孪生调水工程建设取得阶段性成效。五是建立健全节水制度政策体系方面。《落实水资源刚性约束制度考核办法》出台，印发《关于全面构建节水制度政策体系的意见》，全面推进水预算管理试点。制定14项黄河流域强制性用水定额国家标准。规模以上取水基本实现在线计量。完成首次取水领域信用评价。完成农业水价综合改革面积10.86亿亩（1亩=1/15hm²，下同）。中国水权交易所全年交易1.4万单、交易水量16.1亿m³，创历史新高。六是强化体制机制法治管理方面。《蓄滞洪区运用补偿办法》施行，《供水条例（草案）》经国务院常务会议审议通过，三峡水库综合管理制度进一步健全。现代化水库运行管理矩阵先行先试任务全面完成。水网建设与集中垦造耕地协同推进试点启动。淤地坝碳汇方法学发布，全国首单淤地坝新增耕地指标交易成功实现。水利领域全国重点实验室完成优化重组。首个国家水资源计量站、国家水文计量站建成运行。5项水利科技成果入选“绿水青山就是金山银山”理念提出20周年“生态文明领域20项重大科技成果”。成功举办国际大坝委员会第28届大会暨第93届年会。七是党的建设方面。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，持续落实过紧日子要

本文为水利部党组书记、部长李国英1月5日在2026年全国水利工作会议上的讲话。

求,深化整治形式主义为基层减负。持续抓好中央巡视和审计整改。领导班子和干部人才队伍建设进一步加强。乡村振兴水利保障、水库移民、水文化建设、新闻宣传和综合政务、财务审计、离退休干部、后勤保障等工作取得新成效。

“十四五”时期,习近平总书记亲自擘画、亲自部署、亲自推动治水工作,提出一系列关于治水的新理念新思想新战略;党中央、国务院高度重视水利工作,出台《国家水网建设规划纲要》和《关于全面推进江河保护治理的意见》等文件,对实行水资源刚性约束制度、加强新时代水土保持工作、全面加强京津冀等北方地区防洪排涝抗灾基础设施建设等作出一系列决策部署,在我国水利发展史上具有重要里程碑意义。推动水利高质量发展、保障我国水安全的目标更加明确、路径更加清晰、措施更加精准、成效更加显著。

——水旱灾害防御能力显著提升。大力推进水旱灾害防御体系建设。建成大中型水库105座,实施病险水库除险加固17998座,系统治理中小河流3741条,完成七大江河干流重要堤防达标三年行动,21处国家蓄滞洪区完成规划建设任务。构建雨水情监测预报“三道防线”,“水利一号”及组网的34颗遥感卫星实现全国陆域范围亚米影像季度覆盖,建成水利测雨雷达212部,新增雨量站、水文(位)站1.3万处,建成小型水库雨水情测报设施6.2万座、大坝安全监测设施5.5万座。精细调度26833座(次)大中型水库拦蓄洪水5591亿 m^3 ,减淹城镇7854座(次)、耕地8191万亩,战胜大江大河55次编号洪水特别是黄河、珠江、海河等历史罕见洪水,实现大江大河重要堤防无一决口、连续4年各类水库无一垮坝,初步测算洪涝灾害损失占国内生产总值比例由“十三五”的年均0.28%下降至0.17%。精准范围、精准对象、精准时段、精准措施,有效应对长江、珠江等流域历史罕见旱情,有力保障旱区群众饮水和灌区农作物时令灌溉用水需求,为我国粮食连年增产作出了水利贡献。

——水资源优化配置能力显著提升。加快构建国家水网,181项重大水利工程特别是黄河古贤、南水北调中线引江补汉、淮河入海水道二期等论证多年的战略性工程开工建设,94项重大水利工程竣工验收投入运行。南水北调东、中线一期工程累计调水850亿 m^3 ,水质稳定达标。三峡工程持续发挥巨大效益,“十四五”三峡后续工作任务全面完成。国家水网覆盖率达80.3%,新增水利工程供水能力318亿 m^3 ,新增灌区面积超5300

万亩,全国灌区面积达10.9亿亩,耕地灌溉率56.2%,灌区面积上粮食产量占全国粮食总产量80.76%,农村自来水普及率达96%,规模化供水工程覆盖农村人口比例达71%,农村供水县域统管比例达72%。

——水资源节约集约利用能力显著提升。严格落实水资源刚性约束制度,基本完成全国跨省重要江河流域水量分配,建立用水总量和强度双控、地下水取水量和水位双控指标体系。从严开展水资源论证和取水许可审批,推进水资源监测体系建设。全面构建农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损制度政策体系,完善用水权交易制度体系,全面推行水资源费改税。水利工程水价改革取得新成效。设立中国节水奖。在我国经济总量连跨大台阶、粮食连年增产的情况下,用水总量实现“零增长”。相较“十三五”末,农田灌溉水有效利用系数从0.565提高到0.583,初步测算万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量分别下降20%和25%。

——江河湖泊生态保护治理能力显著提升。积极建构河流伦理,加强重要江河湖库系统治理和生态保护。京杭大运河、永定河、滹沱河等一大批断流多年的河流全线贯通,白洋淀等一大批萎缩的湖泊生态系统恢复健康,山西晋祠泉、济南白泉泉群等一大批枯竭的古泉复涌,海河流域“有河皆干、有水皆污”状况根本扭转。全国重点河湖生态流量达标率稳定在90%以上,越来越多的河流恢复生命、流域重获生机。严格河湖库水域岸线空间管控和采砂管理,清理整治河湖库“四乱”(乱占、乱采、乱堆、乱建)问题14.9万个,拆除阻水围堤1.1万 km 、违建1.1亿 m^2 。建成各类幸福河湖5522条(个)。华北地下水超采治理区浅层地下水和深层地下水较“十三五”末分别回升3.76 m 和7.65 m ,其他重点区域地下水超采状况总体改善。新增水土流失治理面积超34万 km^2 ,水土保持率超73%。丹江口库区及其上游流域水质安全有效保障。

——数智赋能引领发展水利新质生产力能力显著提升。数字孪生水利体系建设框架基本形成并取得阶段性成效。“天空地水工”一体化监测感知系统加快构建,遥感卫星、水利测雨雷达、无人机、无人船和堤坝隐患探测设备等投入应用,水利部本级汇集72类2600万个水利物理对象要素信息,透彻感知能力有效提升。“高保真”数字流场模拟数学模型系统加快构建,“云一雨”短临降水预报模型、分布式水文模型、洪水演进水动力学模型、南水北调中线工程水温冰情预测

模型等研发取得突破,预报预警预演预案功能有效发挥。数字孪生平台加快建设,有效赋能流域防洪、水资源管理与调配等业务应用。推进安全大坝、生态大坝、智能大坝建设。组织开展两期数字孪生水利方向卓越水利工程师培养工程,全国20多所高校设立智慧水利本科专业,编写15本智慧水利专业教材。水利科技创新体系进一步健全,实施576个重点水利科研项目,科技创新平台布局优化,发布水利技术标准182项,部属系统新当选院士2人,推荐选拔国家级人才80余名,自主培养部局级高层次人才200余名。

——水利体制机制法治管理能力显著提升。长江保护法、黄河保护法、地下水管理条例、节约用水条例等颁布施行,水行政执法与刑事司法衔接、水行政执法与检察公益诉讼协作机制走深走实。健全河湖长制组织体系和责任链条。成立辽河防汛抗旱总指挥部,建立汉江流域治理保护中心,流域统一治理管理进一步强化。构建财政资金、金融信贷、社会资本共同发力的水利投融资新格局,“十四五”完成水利建设投资56841亿元,是“十三五”的1.6倍,其中非财政资金20559亿元,是“十三五”的2.4倍。水利基础设施投资信托基金(REITs)发行、跨省域用水权交易、水生态产品价值转化交易、水利工程新增耕地指标交易等实现突破。建立水利安全生产风险管控“六项机制”,水利安全生产形势保持平稳。积极参加联合国水大会、世界水论坛、世界水资源大会等国际水事活动,推动习近平总书记治水思路成为国际主流治水理念。

——水利系统党的建设质量显著提升。坚持和加强党的全面领导,坚持“第一议题”制度,持续深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想,认真学习贯彻《习近平关于治水论述摘编》,编写出版学习习近平总书记关于治水重要论述、关于江河保护治理重要讲话指示精神理论读物,开展“三对标、一规划”专项行动,每年对习近平总书记关于保障国家水安全、推动黄河流域生态保护和高质量发展、推进南水北调后续工程高质量发展等重要讲话进行再学习、再领悟、再落实,确保水利工作始终沿着习近平总书记指引的方向前进。健全全面从严治党体系,认真开展党内集中教育,持之以恒正风肃纪反腐,持续深化以案为鉴、以案促改、以案促治,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,以高质量党建引领水利高质量发展。部直属机关82个党支部获评中央和国家机关“四强”党支部、91人次获评中央和国家机关“四好”党员。坚持把政治标准放在

首位,完善干部考核评价机制,着力建设高素质专业化水利干部队伍。

这些成绩的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记治水思路和关于治水重要论述精神科学指引,得益于党中央、国务院对水利工作的高度重视,得益于有关部门单位、地方和社会各界的关心支持,得益于广大水利干部职工的奋发进取、拼搏奉献。在此,我代表水利部,向所有关心支持和献身水利事业的同志们表示崇高敬意和衷心感谢!

5年来的丰富实践为做好新征程水利工作积累了宝贵经验。一是必须坚持治水思路。习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路是解决我国水问题的总钥匙,彰显出强大的真理力量和实践伟力,必须坚定不移学习践行,确保水利工作的正确方向。二是必须保持战略定力。习近平总书记明确要求“推动水利高质量发展、保障我国水安全”,这是新征程水利工作的总目标总任务总要求,必须时刻对标对表,矢志不渝奋斗,持之以恒担负起水利的历史使命。三是必须遵循治水规律。流域性是江河湖泊最根本最鲜明的特性,必须强化流域观念、流域思维、流域立场,用系统思维统筹水的全过程治理管理,因地制宜、把握规律,科学确定发展规划、治理布局、调度方案、管理机制。四是必须明晰实施路径。推动水利高质量发展、保障我国水安全是极其复杂的系统工程,必须加强前瞻性思考、全局性谋划、体系化推进,精准要求点、着眼点、着力点,处理好战略和策略的关系,把水利工作目标解构为具体实施路径,一步一个脚印变成现实。五是必须树牢底线思维。我国是洪涝、干旱灾害多发频发的国家,必须立足最不利情况,坚持预防为主,以应对体系的完备性、策略的前瞻性、措施的确定性,在风险叠加变化环境中牢牢守住水安全底线,确保人民群众生命财产安全。六是必须深化改革创新。制约水利高质量发展的突出矛盾在于深层次体制机制障碍,必须敢于善于用改革的办法和创新的思维,在法治轨道上健全推动水利高质量发展的制度体系,因地制宜发展水利新质生产力,在多重约束条件下努力寻求最优解。

同时也要清醒看到,水利工作仍面临不少问题和挑战。气候变化下极端天气事件应对韧性不足,水旱灾害防御体系仍不完善,特别是北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板明显;国家水网建设任务繁重,现代化

水平亟待提升,重大水利工程建设运行管理机制尚不健全;江河湖库系统治理和生态保护任务依然艰巨;数字孪生水利体系建设应用有待深化,“天空地水工”监测感知系统和数学模型系统建设亟待提速;落细落实节水制度政策体系仍需加力;水利科技创新内生动力不足,关键技术装备研发相对滞后;市场机制作用发挥尚不充分,水利持续稳定投入机制还不完善;水利法治体系需要进一步健全;等等。对于这些问题,我们必须下大气力认真研究解决。

二、“十五五”水利工作总体要求

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我们要认真贯彻落实党的二十届四中全会精神,准确把握面临的形势和任务,科学谋划、系统推进“十五五”水利高质量发展。

1.“十五五”水利工作的历史方位和发展环境

习近平总书记强调,中国式现代化,也包括水利现代化。对标对表习近平总书记和党中央的重大判断,“十五五”时期,水利发展亦进入了基本实现水利现代化夯实基础、全面发力的关键时期,具有承前启后的重要地位。**从发展条件看。**我国水利基础设施硬实力和治理管理软实力已跃上新的台阶,具有基础好、优势强、潜能大的发展条件。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展,技术创新进入密集活跃期,为水利发展提供了前所未有的机遇。推动水利高质量发展,亟需以科技创新为引领,以数字孪生水利体系建设为突破,全链条、全领域、体系化培育新动能、塑造新优势。**从风险挑战看。**全球气候变化影响加剧,灾害极端性、破坏性与复合链生效应更加凸显。近年来,我国极端水旱灾害呈现“一增加三随机”的明显态势,即气温升高引起暴雨洪水和干旱事件增加,极端水旱灾害发生的地点随机、时间随机、强度随机,特别是区域性洪水、突发性山洪、长历时干旱增多,致灾因素和传导链条复杂、灾害叠加外溢效应加剧,对防御格局、工程韧性、应对防范、调度指挥等提出更高要求。同时,全国近70%城市群和90%以上能源基地、60%以上粮食主产区位于水资源紧缺地区,保障水安全面临尤为严峻的风险挑战。**从战略需求看。**到2035年基本实现社会主义现代化,“十五五”是重要时间窗口。要高度关注具有全局性、牵引性的水安全战略任务,前瞻、系统、科学谋划水利重要政策、重点改革、重大项目,集中力量推进改革创新、攻坚克难任务,确保“十五五”

取得重大突破,为基本实现水利现代化打下坚实基础、争取更大主动。重大水利工程建设周期长,如不能在“十五五”开工建设,将无法在2035年前建成发挥效益、为基本实现社会主义现代化提供有效支撑。必须立足长远、适度超前,在“十五五”推动开工一批战略性重大水利工程。同时,要加快水利投融资机制改革,为大规模水利建设提供资金保障;构筑更高水平的水旱灾害防御体系,保障江河安澜、人民安宁、社会安定;加强民生水利建设,在均衡性、可及性上下更大功夫;健全江河保护治理制度机制,构建人水和谐共生新范式,统筹推进各方面工作取得决定性进展。

2.“十五五”水利工作的指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,坚定不移践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要论述精神,锚定推动水利高质量发展、保障我国水安全目标,完整准确全面贯彻新发展理念,以水利改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的水利需求为根本目的,以全面从严治党为根本保障,全面提升水旱灾害防御能力、水资源节约集约利用能力、水资源优化配置能力、江河湖泊生态保护治理能力,推动事关中国式现代化全局的水安全战略任务取得重大突破,为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展作出水利贡献。

3.“十五五”水利工作必须遵循的原则

充分运用“十四五”水利工作积累的宝贵经验,深入领会党的二十届四中全会明确的“六个坚持”重要原则,认真落实到“十五五”水利工作中。

——坚持习近平总书记治水思路和关于治水重要论述精神。把党的领导贯穿水利工作各方面全过程,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,锚定新征程水利工作总目标总任务总要求,确保水利工作始终沿着习近平总书记指引的方向前进。

——坚持治水为民、兴水利民。牢记水利为民造福的宗旨使命,贯彻以人民为中心的发展思想,自觉站稳人民立场,下大气力解决好人民群众最关心最直接最现实的水利问题,让水利发展成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持因地制宜发展水利新质生产力。积极推进高水平水利科技自立自强,以完善数字孪生水利体系为龙头,强化水利治理管理数智赋能,推动水利发展

形态更高级、基础更牢固、保障更有力、功能更优化。

——坚持统筹水利高质量发展和高水平安全。以新发展理念为引领，以科学的实施路径落实党中央战略部署，健全完善水利高质量发展制度体系，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维、极限思维，提升防范化解水安全风险能力和水平，使水利高质量发展根基更稳、韧性更强。

——坚持全面深化水利改革。遵循治水规律，紧跟时代步伐，贴近发展需求，用改革的办法解决发展中的问题，大力推进治水理念创新、制度创新、政策创新、方法创新，推进水利治理体系和能力现代化。

——坚持政府作用和市场机制两只手协同发力。发挥市场在水利治理管理中的有效作用，更好履行战略、规划、标准、政策、监管、服务等政府职能，形成市场作用和政府作用有机统一、相互促进的良好格局。

4. “十五五”水利工作的目标任务

流域防洪工程体系逐步完善，现代化雨水情监测预报体系基本建成，水旱灾害防御工作体系全面构建，水旱灾害防御能力大幅提升；现代化水网加快建设，主骨架和大动脉加快推进，骨干输排水通道、重要调蓄结点逐步完善，各层级水网融合发展取得明显进展，水资源统筹调配、城乡供水保障能力显著提升；水资源刚性约束全面加强，节水制度政策体系全面落地见效，水资源集约安全利用水平显著提高；河湖生态环境持续改善，河湖生态系统稳定性和生态服务功能明显增强，重要江河湖库系统治理和生态保护取得新的重大进展；数字孪生水利体系全面构建，数赋能水利业务“四预”（预报、预警、预演、预案）能力大幅提升，水利科技创新能力和支撑保障水平显著提高；水利重点领域和关键环节改革取得新突破，水利法治体系进一步完善，水利治理管理能力体系化推进、系统性提升，确保基本实现水利现代化取得决定性进展。

实现“十五五”目标，需要实施以下战略任务：

一是基本实现水旱灾害防御体系和能力现代化取得决定性进展。全面认知洪水危害性、资源性、功能性，加快转变洪水传统治理管理理念和模式，构建洪水控制、洪水利用、洪水塑造的系统解决方案，完善适应气候变化的现代化水旱灾害防御体系。完善流域防洪工程体系，系统性提升水库、河道及堤防、蓄滞洪区防御能力，在防洪“咽喉”位置加快实施一批控制性水库，加快推进病险水库除险加固，强化水库库容管理；加快大江大河大湖堤防达标提标建设和河道整治，推进中

小河流系统治理；完成国家蓄滞洪区规划建设，加强行蓄洪空间管控；积极推动山洪灾害防治能力提升；强化平原涝区治理，推进河口治理与海堤建设。完善雨水情监测预报体系，在暴雨洪水集中来源区、高风险区、重点防洪流域，构建由气象卫星、天气雷达和水利测雨雷达网、雨量站网、水文站网耦合贯通的雨水情监测预报“三道防线”，实现延长洪水预见期与提高洪水预报精准度的有效统一。完善水旱灾害防御工作体系，健全责任落实、决策支持、调度指挥机制，强化水工程统一调度、联合调度、精准调度，有效应对严重水旱灾害风险。

二是加快建设现代化水网取得决定性进展。加强统筹规划、优化布局结构、促进集成融合，提升水网安全韧性和运营可持续性，加快建设“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”现代化水网。构建水网之“纲”，推进南水北调后续工程高质量发展，基本建成中线引江补汉工程，推进一批跨流域跨区域重大引调排水工程规划建设。织密水网之“目”，推进各层级水网协同融合建设，推进区域河湖水系连通和引调排水工程建设，加强互联互通、联调联供。打牢水网之“结”，加快控制性调蓄工程和重点水源工程建设，基本建成现代化水库运行管理矩阵，建成一批安全大坝、生态大坝、智能大坝，推进革命老区、民族地区、边疆地区中小型水源工程建设。建成国家水网调度中心、大数据中心及流域（区域）分中心，构建国家水网调度指挥体系。打通水网“最后一公里”，推进灌区现代化建设与改造，新增耕地灌溉面积4000万亩；农村供水“3+1”标准化建设和管护模式全面落地，农村自来水普及率达到98%，规模化供水工程覆盖农村人口比例达到78%，县域统管比例达到90%。

三是全面建设安澜江河、生命江河、幸福江河保护治理体系取得决定性进展。持续建构河流伦理，完善上下游贯通一体的江河湖库保护治理体系。建设安澜江河，既防治洪水泛滥，以流域为单元，工程和非工程措施相结合，统筹处理好蓄、滞、泄、排关系，对江河洪水实施有效控制；又防止人为侵占、破坏江河，建立河湖库水域岸线空间全链条管控体系，有效维护河湖行蓄洪空间。建设生命江河，既维持江河水流基本需求，坚持还水于河，建立河湖生态流量目标管理和监测预警体系，加快各地母亲河全面复苏，确保江河不断流；又维持江河河道基本形态，建立流域水工程多目标联合调度体系，人工塑造造床流量过程，稳定河势、规范

流路,确保江河不萎缩。建设幸福江河,既增强受惠于江河的人们的幸福感,又增强江河生态系统主体的幸福感,建立从源头到河口的全流域江河生态保护体系,加强水源涵养、地下水超采治理、水土流失综合治理,推进河口及三角洲生态保护、海(咸)水入侵防治,持续提升江河生态系统质量和稳定性,实现人与江河和谐共生。

四是构建数字孪生水利体系取得决定性进展。坚持“需求牵引、应用至上,数智赋能、提升能力”,系统谋划推进数字孪生流域、数字孪生水网、数字孪生工程建设,加快水利基础设施更新和数智化改造。完善“天空地水工”一体化监测感知系统,加快新型监测技术装备研发应用,推进水利工程安全监测设施建设,加快水文现代化建设,全面实时动态采集水利治理管理对象数据,推动实现全覆盖、全空间、全要素、全天候监测感知。完善“高保真”数字流域模拟数学模型系统,持续推动以机理模型为核心的水利专业模型研发应用,加强监测数据与数学模型耦合联动,强化“正向—逆向—正向”推演功能。完善以效用为导向的数字孪生平台,全面支撑流域防洪、水资源管理与调配以及各项水利业务,实现“四预”功能,提供决策支持。

五是健全水资源节约集约利用体系取得决定性进展。落实“四水四定”(以水定城、以水定地、以水定人、以水定产)要求,深入实施国家节水行动,精打细算用好水资源,从严从细管好水资源。健全水资源刚性约束制度体系,严格可用水量管理,实施水资源差别化管控,强化规划和建设项目水资源论证,严格取水许可管理,健全取用水领域信用评价制度,提升取用水监测计量能力。健全农业节水增效制度体系,涵盖科学灌溉制度、用水计量监测、农业水价政策、节水市场制度、节水技术及服务体系,农田灌溉水有效利用系数提高到0.60。健全工业节水减排制度体系,涵盖定额管理、精准计量、循环利用、水权交易、节水产业发展体系,万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较“十四五”末下降10%以上。健全城镇节水降损制度体系,涵盖水预算管理、水价水资源税管理、合同节水管理、非常规水利用管理、节水型社会管理体系,节水产业规模超过1.2万亿元,非常规水利用量超过300亿 m^3 。

六是强化水利体制机制法治管理体系取得决定性进展。如期完成党的二十届三中全会部署的水利改革任务,全面提升水利现代化治理能力和水平。强化水利

科技创新体系,加强水利基础理论研究、应用基础研究、高新技术研发并取得重大突破,完善水利技术标准体系,加快建设水利战略人才力量,建成国家水网科研基地。强化水利管理制度体系,完善水利规划体系,加强规划实施和评估管理,研究启动新一轮七大流域综合规划修编;完善流域统一治理管理制度机制;一以贯之强化河湖长制;健全重大水利工程建设运行管理机制,探索投建运营一体化建设管理模式。强化市场化制度体系,深化水利工程供水价格改革,健全水价动态调整机制,完善政府投资支持水利重大项目建设长效机制,创新水利投融资模式,规范盘活用好存量水利基础设施;健全水土保持投入循环机制,健全水生态产品价值实现机制;积极探索和规范推进水权交易。强化水利法治体系,加强重要涉水法律修改及法规制度建设,全面强化水行政执法与刑事司法衔接、水行政执法与检察公益诉讼协作机制,水利依法行政能力全面提升。

三、2026年水利重点工作

2026年是“十五五”开局之年。要坚定不移践行习近平总书记治水思路和关于治水重要论述精神,按照党中央、国务院决策部署,衔接好未来5年水利发展目标与今年水利工作,加力推进各方面工作,确保“十五五”开好局、起好步。

1. 构建现代化水旱灾害防御体系

加快建设流域防洪工程体系。长江流域,开工建设干流池州段治理、鄱阳湖重点圩堤加固工程,推进中下游干流堤防巩固提升,加快国家蓄滞洪区建设。黄河流域,推动古贤水利枢纽主体工程全面实施,深化黑山峡水利枢纽前期论证,加快上游干流治理。淮河流域,加快推动干流浮山以下段、峡涡段行洪区调整和建设,推进张湾水库前期论证。海河流域,加快拒马河张坊、永定河官厅山峡洪水控制工程前期工作,开工建设西峰山水库。珠江流域,推进柳江洋溪水利枢纽、西江龙滩水库防洪能力提升、粤港澳大湾区堤防巩固提升工程前期工作。松辽流域,推进松花江砂堤砂基治理、绕阳河永平水库前期工作。太湖流域,开工建设太浦河后续一期,推动望虞河拓浚工程建设。加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板。加快推进病险水库除险加固、蓄滞洪区建设管理、数字孪生蓄滞洪区建设三年行动。推进主要支流和中小河流系统治理,实施193条重点山洪沟防洪治理。推进海堤建设。

加快构建现代化雨水情监测预报体系。加强水文

监测预报预警,在暴雨洪水高风险区特别是山洪灾害易发区建设一批水利测雨雷达,加密建设一批雨量站和水文站,推进国家基本水文站提档升级。深化流域雨水情监测预报“三道防线”耦合贯通试点建设。加快现代水文监测感知技术装备和分布式水文模型、洪水演进水动力学模型研发并实现突破。启动加快水文现代化建设三年行动。

加快完善水旱灾害防御工作体系。锚定防洪“四不”、抗旱“三个确保”目标,进一步健全水旱灾害防御工作体系,严格落实重大水旱灾害调度指挥机制。强化中小河流洪水和山洪灾害防御,加强精准短临预报预警,抓细抓实“五个关键环节”责任和措施。强化水利工程安全度汛。加强旱情、咸情监测预报,实施水利工程抗旱调度及应急水量调度。出台洪水控制、洪水利用、洪水塑造有关政策文件并开展试点工作。

2. 加快建设现代化水网

加快完善水网“纲、目、结”。深化南水北调西线、东线二期工程前期论证,高标准建设中线引江补汉工程。开工建设辽宁辽东半岛水资源配置一期等工程,加快三峡水运新通道、河北引青济秦二期、浙江浙中水资源配置等工程前期工作,加快环北部湾水资源配置、黑龙江粮食产能提升、吉林水网骨干等国家水网骨干输排水通道和上海供水安全保障等工程建设。推进一批控制性调蓄工程和重点水源工程建设,加快江西鄱阳湖水利枢纽前期工作,加快湖南金塘冲水库等工程建设。

建设安全大坝、生态大坝、智能大坝。制定建设指导意见、实施方案、技术规范,推进试点建设。加快建设现代化水库运行管理矩阵。实施一批水库清淤试点项目。常态化开展白蚁等害堤动物防治。

健全水利工程建设运行管理机制。修订出台《水利工程质量监督管理规定》。持续开展水利行业招标投标领域突出问题整治。做好南水北调东、中线一期工程竣工验收工作。加强三峡、南水北调工程安全运行管理,持续推进三峡后续工作。推动健全重大水利工程建设运行管理机制改革举措落地见效。抓好水利安全生产风险管控“六项机制”提质增效。

3. 夯实农业农村现代化水利基础

实施灌区现代化建设与改造。开工建设贵州夹岩、广东雷州半岛、重庆玉滩等大型灌区,实施安徽淠史杭、四川都江堰、内蒙古河套等大中型灌区现代化改造,加强灌排泵站提升改造。做好大中型灌区与高标准农田建设项目衔接,继续推进农田沟渠修复整治和

平原涝区治理三年行动。

推动农村供水高质量发展。进一步推动农村供水“3+1”标准化建设和管护模式落地见效,全国农村自来水普及率达到97%,规模化供水工程覆盖农村人口比例达到73%,农村供水县域统管比例达到77%。因地制宜提高农村分散用水户供水保证率、水质达标率,巩固拓展农村供水集中整治成果,坚决守住不发生规模性农村饮水安全问题底线。

推进乡村全面振兴水利工作。持续巩固拓展水利扶贫成果,加强对脱贫地区、革命老区、民族地区、边疆地区水利帮扶,推进水利援疆、援藏,抓好定点帮扶、对口支援、征地移民等工作。

4. 建设安澜江河、生命江河、幸福江河

强化河湖健康保障。开展全国河湖基本情况摸底,推进河湖管理范围划定复核。严格河湖库水域岸线空间管控,严格涉河建设项目和采砂活动监管,纵深推进河湖库“清四乱”常态化规范化。开展新一轮河湖健康评价,全面推进幸福河湖建设。实施乡村河湖库管护攻坚行动。印发全国重要饮用水水源地名录,持续做好丹江口库区及其上游流域等重要饮用水水源地水质安全保障。推进小水电绿色改造提升。推进河流溯源。

开展新一轮母亲河复苏行动。制定河湖复苏技术导则、河湖生态流量确定与保障技术规范。实施第二批母亲河复苏行动。加强河湖和已建水利水电工程生态流量泄放管理。巩固提升已复苏河流和西北地区内陆河生态治理成效,持续稳定白洋淀生态水位,继续实现京杭大运河、永定河、西辽河全线水流贯通,保障重点河湖生态安全。

推进地下水超采综合治理。严格地下水取水总量和水位双控,启动新一轮华北地区、其他重点区域地下水超采综合治理,加强海(咸)水入侵防治,强化地下水禁采区、限采区取水管理,加快重力卫星等先进技术应用。推进河北等地深层地下水回补试点。落实地下水储备制度。建立健全泉水调查监测评价制度。

推进水土流失综合防治。落实水土保持工作部际联席会议制度。深化水土保持遥感监管,加强重点区域监测评估。持续实施国家水土保持重点工程,推进城市水土保持和生态清洁小流域建设,全年新增水土流失治理面积6.2万km²以上。健全水土保持投入循环机制。推进淤地坝温室气体自愿减排交易。编制侵蚀沟治理项目碳汇方法学。加强淤地坝建设和安全运用管理。扎实推进国家水土保持示范创建。

5. 系统谋划推进数字孪生水利体系建设

构建“天空地水工”一体化监测感知系统。加快构建水利遥感卫星应用星座。深化水利测雨雷达、多载荷无人机、北斗等新型监测手段应用,加强库坝隐患探测、巡堤查险、隧洞管道监测和应急监测、冰下测流等新装备研发应用。高质量建设河湖库一体化监测感知系统。基于“全国水利一张图”开展多源、多维、多尺度数据归集治理共享,构建行业数据目录。提升极端天气、偏远地区及应急场景下监测能力。

构建“高保真”数字流场模拟数学模型系统。深化水利机理模型应用和研究,进一步加强融合卫星、雷达等多源数据的“云—雨”降水预报模型和分布式水文模型、洪水演进水动力学模型、冰水动力学模型、土壤侵蚀模型、泥沙动力学模型、水利工程安全评价模型等水利专业模型研发,并在应用中迭代优化。加强人工智能等数智技术与水利专业模型融合应用。推动模型分类评价。

统筹数字孪生流域、数字孪生水网、数字孪生工程建设。构建框架统一、多级协同、集约复用的数字孪生平台,打造一批“2+N”业务典型应用场景,提升“四预”能力。持续推进国家水网调度中心、大数据中心、流域(区域)分中心和省级水网调度能力建设。分类推进水利工程数智化改造。强化水利重要数据安全保护。

6. 健全节水制度政策体系

落实水资源刚性约束制度。制定“十五五”用水总量和强度双控目标,严格开展水资源管控指标监管。完善建设项目水资源论证报告书编制和审查制度。开展取水领域信用评价,制定严重失信主体管理办法。持续推进取水监测计量能力提升三年行动,深化巩固“以电折水”工作成果。

完善水资源全面节约制度。在黄河、海河、辽河和西北地区内陆河等流域推进深度节水控水。农业节水增效方面,加强灌溉试验和成果推广,发布农业灌溉用水计量监测与评价导则,深化农业水价综合改革,积极探索灌区运营管护新机制,全国农田灌溉水有效利用系数达到0.586。工业节水减排方面,出台用水定额管理办法,加快推进节水装备高质量发展,打造节水产业高地和龙头企业,加强工业用水全过程精准计量,推动工业用水循环利用。城镇节水降损方面,建立水预算管理制,完成20个全国水预算管理试点任务,全面推进再生水在线监测,拓展合同节水管理应用场景,联合开展节水管理体系认证试点。

创新节水支持政策。完善节水激励机制,支持非常规水开发利用。联合发布节水产业指导目录,推动设立节水产业投资基金,拓展“节水贷”绿色金融服务,推广节水公益诊断等专业化服务。推进用水权初始分配,建立健全用水权储备调节制度,健全用水权交易平台体系,强化用水权交易全过程监管。

7. 大力推动水利科技创新

加大科技攻关力度。聚焦自然现象、生产问题、科技前沿、目标需求,凝练水利科技创新重大课题,在强化水利基础理论研究、应用基础研究、高新技术研发等方面全链条部署、全领域布局、体系化推进。加大极端水旱灾害形成演化、地下水赋存运动规律等研究力度,加强现代化水网建设、智能监测感知相关重要技术装备研发,努力形成一批原创性、引领性科技成果。推动设立新的国家重点研发计划水利重点专项。立项实施100项水利部重大科技项目。

完善科技创新平台。健全涵盖水利原型观测、物理模型试验、数学模型模拟的水利科技创新平台体系。加强水利行业国家级科技创新平台和水利部科技创新平台建设与管理。启动21家水利部野外科学观测研究站建设期满验收。完善重点实验室布局,积极推动黄河口物理模型、珠江河口深圳河湾试验模型等建构。新建一批水利部技术创新中心。推进国家水网科研基地建设。

推动成果转化和标准同构。健全“产学研用”深度融合发展机制,完善“科学研究—实验开发—推广应用”链条。推广运用100项成熟适用水利科技成果。同构完善水利技术标准体系,制修订“急用先行”水利技术标准60项,加快标准迭代更新。

加强政策保障和人才队伍建设。深化科技体制改革和人才发展机制改革,发挥水利部科技委决策咨询作用,落实水利行业“工程带科研,科研为工程”政策。完善科技评价体系和考核机制。加快建设水利战略人才力量,高标准启动实施水利英才计划,组织开展新一批水利领军人才、青年科技英才评选。持续实施卓越水利工程师培养工程。推进水利部重点建设教材工作。深化水利多双边交流合作,推进高质量共建“一带一路”水利合作。

8. 强化体制机制法治管理

健全水利规划体系。印发实施水安全保障“十五五”规划。印发实施“十五五”水文基础设施建设、数字孪生水利体系建设、重点地区地下水超采综合治理等方

案。加快七大流域防洪规划修编成果、区域水网规划报批。修编全国蓄滞洪区建设与管理规划。印发实施国家节水中长期规划和全国山洪灾害防治总体方案。推动区域协调发展“十五五”水利重点任务落实。构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的“十五五”水利高质量发展规划体系。

一以贯之强化河湖长制。落实全面推行河湖长制工作部际联席会议制度,用好涉河湖重大问题调查处置机制,压紧压实各级河湖长责任,健全责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖保护治理机制。

强化流域统一治理管理。充分发挥流域防总、流域省际河湖长制工作联席会议机制作用。强化流域规划实施评估,加快流域治理项目实施。强化流域水利工程统一联合调度,持续开展跨省江河水资源统一调度。推动跨区域跨部门协同监管,加强信息共建共享。

深化水利重点领域改革。持续深化水利投融资改革,用足用好超长期特别国债、地方政府专项债、金融支持水利政策,吸引社会资本参与水利建设运营,推动培育新的水利基础设施投资信托基金项目发行上市。健全水生态产品价值实现机制,完善水生态产品价值核算体系。综合施策加力推动水价改革。强化水资源税征管协作。推进水网建设新增耕地指标交易试点。推进完善水利基础设施资产管理制度。

加快水利法治建设。深入实施长江保护法、黄河保护法等法律法规。加快推动水法、防洪法修改,推进取水许可和水资源费征收管理条例、水文条例、防汛条例、抗旱条例、水库安全管理条例、移民条例修改,以及河道采砂管理条例、蓄滞洪区管理条例等立法前期工作。加强水行政执法工作,推进跨部门联合执法,强化水行政执法与刑事司法衔接、水行政执法与检察公益诉讼协作。

9. 持之以恒推进全面从严治党

对党的自我革命认识进一步到位。坚持和加强党的全面领导,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想,


严格落实“第一议题”制度。常态化开展理想信念教育、对党忠诚教育和政治机关意识教育,推动各级领导干部在自我革命上以身作则。

党员干部增强党性进一步到位。坚决维护党中央权威和集中统一领导,严守党的政治纪律和政治规矩,持续深化政治机关建设,完善贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央重大决策部署工作机制,严格执行党内政治生活、重大事项请示报告等制度。巩固拓展中央巡视整改成效。深化“四强”党支部创建,积极选树“四好”党员。坚持正确用人导向,严管厚爱结合、激励约束并重,激发干部队伍内生动力和整体活力。

权力规范运行进一步到位。严格执行民主集中制。紧盯“一把手”、关键岗位领导干部等重点对象以及重大政策制定、重大工程审批、大额资金安排、干部选拔任用等重要事项,健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。从严规范制度执行,加强跟踪问效。

从严监督执纪进一步到位。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,建立常态化长效化纪律教育机制。健全内部巡视巡察工作机制,强化巡视整改和成果运用。推动各类监督贯通协同、形成合力。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,持续保持惩治腐败高压态势。加强新时代水利廉洁文化建设。

落实管党治党责任进一步到位。严格落实全面从严治党主体责任、监督责任、第一责任人责任、“一岗双责”。做好党组织书记抓党建工作述职评议考核和结果运用,对不担当、不作为的依规依纪追究责任。全面落实意识形态工作和国家安全工作责任制。持续加强水文化建设和水利精神文明建设,统筹抓好工青妇等工作,扎实做好综合政务、财务审计、新闻宣传、水利信访、离退休干部、后勤保障等工作。

同志们,使命催人奋进,实干创造未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,万众一心、开拓进取、勇毅前行,推动水利高质量发展、保障我国水安全,为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展作出水利贡献! 

责任编辑 王 慧